

ELŐTERJESZTÉS
Felsőmarác Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. március 25-i ülésére

Tárgy: A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet módosítása

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2019.03.25.
A napirendet tárgyaló ülés:	képviselő-testület
Az előterjesztést készítette:	Radicsné dr. Soós Ágnes jegyző
Előterjesztő:	Sütő Kálmán polgármester
A napirendet tárgyaló ülés típusa:	<u>nyílt</u> / zárt
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / <u>minősített</u>
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok működésének szervezeti kereteit és rendjét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény keretjellel szabályozza és a képviselő-testület működése tekintetében az alapvető, garanciális szabályokat határozza meg. Ezen túl a szabályozás konkrét, gyakorlati működéshez igazodó rögzítése az önkormányzatok képviselő-testületeinek feladata. A szervezetalkítási autonómia azonban nem feltétlen és korlátok nélküli, csak a törvény keretei között érvényesülhet. A szervezeti és működési szabályzat tehát valamennyi önkormányzat számára a működés alapidokumentuma, amelyben mindazokat a legfontosabb rendelkezéseket rögzítik, amelyek meghatározzák az önkormányzat szerveit, feladatait, a testület működését érintő részletes szabályokat, és a magasabb szintű jogszabályok által előírt mindazon rendelkezéseket, amelyek helyi szinten történő szabályozása elengedhetetlen.

Az Országgyűlés az Alaptörvényben foglalt államcél megvalósítása érdekében alkotta meg Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (a továbbiakban: Möt.).

A Möt. 2013. január 1-jétől hatályba lépett rendelkezései az önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatainak tartalmára, kötelező elemeire, az e rendeletben szabályozandó témakörökre vonatkozó szabályokat tartalmazzák.

A Möt. 53.§-ában rögzíti, hogy a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben határozza meg, kiemelve a legfontosabb tartalmi elemeket:

„53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:

- a) az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
- b) a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
- c) a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;
- d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;

- e) a nyilvánosság biztosításáról;
- f) a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;
- g) a rendeletalkotásról és határozathozatalról;
- h) a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;
- i) a közmeghallgatásról;
- j) az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;
- k) a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;
- l) a képviselő-testület bizottságairól."

Az 53.§-ban felsorolt elemeket a szervezeti szabályzatnak kötelező elemként kell tartalmaznia.

További kötelező tartalmi elemek a szabályzatban:

- Möt. 44.§-a alapján meg kell jelölni évente hány ülést tart a testület (minimálisan 6 kötelező),
- A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetére a testület összehívásának és vezetésének módjáról kell rendelkezni.
- A nyílt szavazás, a név szerinti és a titkos szavazás módjáról is rendelkezni kell.
- A képviselő személyes érintettségére vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit is szabályozni kell.
- Az önkormányzati rendelet helyben szokásos módon történő kihirdetésének pontos szabályozása is szükséges elem.
- Meg kell állapítani, hogy mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tanácskozási jog a testületi ülésen, illetve a lakossági fórumok rendjét (ez utóbbi településünk esetében az éves egyszeri alkalommal kötelezően megtartandó közmeghallgatás).
- A bizottságok kapcsán rendelkezni kell az általuk benyújtható előterjesztésekről.
- A polgármester által két ülés között megteendő halaszthatatlan döntésekről.
- A közös hivatal elnevezéséről és a jegyzői, aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén alkalmazandó helyettesítés rendjéről.
- A képviselő összeférhetetlenségének megállapítására irányuló kezdeményezés polgármester általi benyújtásáról.

A Vas Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete körében, átfogó ellenőrzés keretében célul tűzte ki a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletei felülvizsgálatát.

A felülvizsgálat körében szakmai konzultáció keretein belül, kezdeményezte Felsőmarác község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2013. (X.31.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát. A felülvizsgálatot – és 2019. március végéig el kell végezni.

A rendelet alábbi szabályozásainak felülvizsgálata indokolt:

- az SZMSZ-ben nevesíteni kell az átruházott hatásköröket, illetőleg a az időközben bekövetkezett jogszabályi változásokra is tekintettel az átruházott hatáskörök pontosítása szükséges,
- szabályozni szükséges a képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokat,
- a képviselői rendeletalkotás módját, kezdeményezés módját szabályozni szükséges,
- szabályozni szükséges a jegyző jelzési köteletségét jogszabálysértő döntés, működés esetére,
- a testület üléseinek számát szabályozni szükséges,
- jegyző és aljegyző egyidejű betöltetlenségére, akadályoztatásuk esetére vonatkozó szabályok

- a kötelezettségeit megszegő képviselő tiszteletdíjának csökkentésére, megvonására vonatkozó szabályokat rögzíteni szükséges
- lakossági fórum meghatározásának rendjét.

A rendelet fenti pontok szerinti módosítása, felülvizsgálata megtörtént, a rendelet módosításának tervezete a pontok figyelembevételével elkészítésre került.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést és a tervezetet megtárgyalni, illetőleg a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Felsőmarác, 2019. március 22.

Sütő Kálmán sk.
polgármester



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
Felsőmarác község Önkormányzat Képviselő-testületének
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
8/2013. (X.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény – a továbbiakban: Jat. – 17. § (1)-(2) bekezdése értelmében

„A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,*
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,*
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint**
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és*
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”*

1. A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet-tervezetnek jelentős társadalmi hatása nincs, illetőleg gazdasági és költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotásának elmaradása törvényességi felhívást eredményezhet. A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: törvényességi felhívás a magasabb szintű jogszabály rendelkezésével való összhang megteremtése.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

Felsőmarác község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2013. (X.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indoklás

Felsőmarác Község Önkormányzata Képviselő-testülete a 8/2013. (X.31.) önkormányzati rendeletével fogadta el Szervezeti és Működési Szabályzatát.

A Vas Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete körében, átfogó ellenőrzés keretében célul tűzte ki a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletei felülvizsgálatát. A felülvizsgálat körében szakmai konzultáció keretein belül, kezdeményezte Felsőmarác község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2013. (X.31.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát.

A fentiekre tekintettel, valamint az időközben bekövetkezett jogszabályváltozásokra is figyelemmel, indokolt a szervezeti és működési szabályzat módosítása.

Részletes indoklás

- 1.§-hoz Az Önkormányzat feladat, és hatásköri szabályainak módosítása
2. §-hoz A Képviselő-testület feladat és hatásköri szabályainak módosítása
3. §-hoz A Képviselő-testület működési, összehívási, ülési szabályainak módosítása
4. §-hoz Határozat-hozatal képviselők általi kezdeményezési szabályai
5. §-hoz Rendelet alkotás kezdeményezésének szabályai, rendelet szakmai előkészítési szabályainak módosítása
6. §-hoz A jegyzőkönyv készítés szabályainak módosítása
7. §-hoz képviselők összeférhetlenségi ok bejelentési, megszüntetési szabályai, kötelezettségeit megszegő képviselő tiszteletdíjának csökkentésére vonatkozó szabályok
8. §-hoz Vagyonnyilatkozatot, Méltatlanságot és Összeférhetlenséget Vizsgáló Bizottság feladatai, eljárási szabályok módosítása
9. §-hoz Polgármesterre vonatkozó szabályok módosítása
10. §-hoz Alpolgármesterre vonatkozó szabályok módosítása
11. §-hoz Jegyzőre, aljegyzőre vonatkozó szabályok módosítása
12. §-hoz Hivatalra vonatkozó szabályok módosítása
13. §-hoz Helyi népszavazás, népi kezdeményezés szabályainak módosítása
14. §-hoz A lakossági fórum szabályainak módosítása
15. §-hoz A gazdálkodásra vonatkozó szabályok módosítása
16. §-hoz 1.melléklet módosítása
17. §-hoz Hatályba léptető, valamint hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz

