

ELŐTERJESZTÉS
Hegyhátszentmárton Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. november 21-i ülésére

Tárgy: A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet felülvizsgálata, elfogadása

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2024.11.21.
A napirendet tárgyaló ülés:	Képviselő-testület
Az előterjesztést készítette:	Radicsné dr. Soós Ágnes jegyző
Előterjesztő:	Horváth Kitti polgármester
A napirendet tárgyaló ülés típusa:	<u>nyílt</u> / zárt
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / <u>minősített</u>
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Önkormányzat működésének egyik legfontosabb helyi jogszabályi alapja a Szervezeti és Működési Szabályzat (SZMSZ). Hegyhátszentmárton Község Önkormányzatának jelenleg hatályos, az Önkormányzat szervezeti és működési szabályzatról szóló 10/2013. (XI. 18.) önkormányzati rendelete, amely két önkormányzati ciklussal ezelőtt került elfogadásra. Annak érdekében, hogy a helyi rendelet jobban megfeleljen a helyi életviszonyoknak és a központi jogszabályok változását is lekövesse, a rendelet felülvizsgálata szükséges, melyre a Képviselő-testület az alakuló ülésen megbízást is adott a jegyző részére.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) az alábbiak szerint rendelkezik a képviselő-testület SZMSZ-ének felülvizsgálatáról:

*43. § „(3) A képviselő-testület **az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.**”*

Az elmúlt években a Vas Vármegyei Kormányhivatal célvizsgálat keretében már vizsgálta az önkormányzatok SZMSZ-eit, és szakmai segítségnyújtás keretében a hibákat, hiányosságokat feltárva azok kijavításra kerültek, vagyis szakmai iránymutatásuknak megfelelően került módosításra több ízben is a hatályos SZMSZ.

Az SZMSZ felülvizsgálata a fentiek figyelembevételével ismételten megtörtént. Megállapításra került, hogy az SZMSZ tartalmát tekintve nagyrészt megfelel jogszabályi (Mötv.) előírásoknak, és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) elvárásainak, azonban aktualizálni, pontosítani szükséges, valamint jogszabályszerkesztés kapcsán szorul módosításra a rendelet.

Tekintettel arra, hogy a 2024. június 9-i önkormányzati választáson új polgármester és új képviselő-testület került megválasztásra, a hatályos SZMSZ további módosítása helyett új SZMSZ megalkotását javaslom.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést és a rendelet-tervezetet megtárgyalni, és az új szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendeletet elfogadni szíveskedjék.

Hegyhátszentmárton, 2024. november 18.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

Hegyhátszentmárton Község Önkormányzata Képviselő-testületének
a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló
..../2024. (XI.....) önkormányzati rendelete megalkotásáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján, mint a fenti jogszabály előkészítője az alábbi előzetes hatásvizsgálatot végeztem el a szabályozás várható következményeiről, melyről most tájékoztatom a képviselő-testületet:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény – a továbbiakban: Jat. – 17. § (1)-(2) bekezdése értelmében

„A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,*
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,*
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint**
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és*
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”*

1. A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotásának közvetlen társadalmi hatása nincs. A rendelettervezet elfogadásának közvetett társadalmi hatása a különböző szintű jogszabályi rendelkezések összhangjának megteremtésével a jogbiztonság növekedésében, az egyértelműség megteremtésének következtében a közérthetőség erősödésében nyilvánulnak meg. A rendelet megalkotása a Képviselő-testület és

szervei működésének a társadalom által elvárt minőségnek és hatékonyságnak való megfelelését biztosítja.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet végrehajtása nem jelent az eddigiekhez képest adminisztratív és szervezési többletterhet.

4. A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Mötv. 43. § (3) bekezdése a következő rendelkezést tartalmazza:

(3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”

Hivatkozással fenti jogszabályhelyre az alakuló vagy az azt követő ülésen a Képviselő-testület megalkotja, vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, amely nemcsak joga, hanem kötelezettsége is a Képviselő-testületnek, tekintettel arra, hogy ezen szabályzatban állapítja meg működésének törvényes kereteit. Az SZMSZ megalkotását a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel való összhang megteremtése, az egyértelműség követelményének való megfeleltetés, valamint a szervezeti változásokból eredő feladat- és hatásköri rendelkezések aktualizálásának igénye teszi szükségessé.

Az SZMSZ meglétét, annak tartalmi elemeit a Vas Vármegyei Kormányhivatal, mint az önkormányzatok felett törvényességi felügyeletet gyakorló szerv vizsgálja, és amennyiben törvénytértést észlel, annak megszüntetése érdekében törvényességi felhívással él a Képviselő-testület felé.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Végső előterjesztői indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 43. § (3) bekezdése szerint a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet a mindenkorai képviselő-testület, és szervei működésének részletes szabályait tartalmazza.

A jelenleg hatályos, Hegyhátszentmárton Község Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2013. (XI. 18.) önkormányzati rendelete szövegében a megalkotása óta eltelt időszak alatt sok tartalmi változtatás volt indokolt, azt tíz alkalommal módosította a képviselő-testület.

Az áttekinthetőség, normavilágosság érdekében egy új rendelet megalkotása vált időszerűvé, a korábbi szabályozás hatályon kívül helyezése mellett. E rendelet megalkotásakor figyelemmel kellett lenni a kötelező tartalmi elemekre, illetőleg célszerű volt a nem kötelező elemek szabályozása is a rendeletben a képviselő-testület működésének hatékonyabbá tétele érdekében, valamint az áttekinthetőség érdekében a gyakorlatban nem előforduló esetek felesleges szabályozásának elhagyása is. A rendelet-tervezet struktúrája megfelel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet előírásainak.